

# 水土保持产业化发展阶段探讨

徐晨光<sup>1</sup>,李春静<sup>1</sup>,赵麦换<sup>2</sup>

(1. 华北水利水电学院,河南 郑州 450008; 2 黄河勘测规划设计有限公司,河南 郑州 450003)

[关键词] 水土保持;产业化;发展阶段

[摘要] 针对现有水土保持产业化阶段划分方法的不足,按照水土保持产业化过程,以土地生产力变化规律将水土保持产业化过程划分为投入期、发展期、收益期 3个阶段,从主要任务、投入产出关系、关键问题和效益等方面分析了各阶段的特点。

[中图分类号] S157 [文献标识码] B [文章编号] 1000-0941(2007)10-0046-03

水土保持产业作为基础产业,与其他产业一样也有发展成熟的过程,水土保持产业化发展阶段不明确,不利于指导水土保持产业化发展。科学合理的划分水土保持产业化发展阶段,明确不同发展阶段的主要任务,明晰不同阶段投入产出关系,抓住不同阶段关键问题有的放矢,对不同阶段的效益类型和发展时段有宏观把握,可以为水土保持产业化指明方向,有利于水土保持产业化健康发展。

## 1 水土保持产业化研究现状

20世纪 90年代开始,我国在水土保持综合治理试点县等重点治理项目、重点工程项目建设的基础上,特别是在引进银行贷款项目的过程中,逐渐开展了水土保持产业化的实践和研究。现阶段我国水土保持产业化仍然处于起步阶段,水土保持产业由以出卖资源和原材料为主,向出卖初级加工产品过渡,水土保持产业发展的体制、机制尚未形成,产业化生产经营规模尚小,技术含量低,效益不尽理想,社会性驱动力有限。水土保持产业化只是作为一种战略性发展方向得到了本行业的广泛认可和积极响应。一些学者开展了相关研究,张翼、曹世雄<sup>[1]</sup>研究了水土保持产业化的实质,总结出水土保持产业是兼顾生态建设与经济开发的新型经济行业;文献[2-3]主要研究了水土保持产业化经营的原理、途径和方法,提出水土保持产业化适度规模经营理论以及社会支持体系,对于产业化的“公司+基地+农户”<sup>[4]</sup>、股份制<sup>[5]</sup>等模式进行了讨论;水土保持产业化的实践也受到广泛的重视,有些地方总结了产业化的经验<sup>[6-9]</sup>,主要是建立主导产业。在实践的基础上,水土保持产业化的理论研究加强,水土保持产业化的理论依据<sup>[10]</sup>、投资机制<sup>[11]</sup>、社会保障体系<sup>[12]</sup>等得到研究。另外,有学者还研究了水土流失的后治理问题<sup>[13]</sup>,还有学者研究了水土保持的农户行为<sup>[14]</sup>,这些都是对产业化的有益补充。总体而言,水土保持产业化的理论研究比较广泛,对于产业化发展的投资、经营和保障体系进行了讨论,为其实践奠定了基础。

## 2 已有的水土保持产业化发展阶段划分方法

目前,水土保持产业化发展阶段主要从水土保持主导产业的形式发展完善角度进行划分,按其发育条件的成熟情况分两个阶段和“三步走”发展模式。

### 2.1 两个阶段

初级阶段:建设水土保持基础工程和设施,建立主导产业基地,开发拳头产品,大力发展第一产业,促进小流域经济和区域经济发展,从而初步形成水土保持产业化格局和运行体系。

高级阶段:建立集团化龙头企业,实现跨所有制、跨行业、跨区域的联合,融科研、生产、加工、经销于一体,拓宽市场和服务领域,在提高第一产业生产水平的基础上,大力发展第二产业,带动第三产业,促进生态经济的发展。建立新型的水土保持产业化经济秩序和运行体系,使其向多功能、高效益、深层次发展。

### 2.2 “三步走”发展模式

第一步,抓实体,办基地。利用国家给予的政策和条件,发挥自身优势,建设各具特色的集治理、开发、科研、培训、示范、推广于一体的试验示范基地,以此带动区域经济的快速发展,并为自身的长期生存发展注入活力。

第二步,围绕产业基地,建立龙头企业。随着这些不同类型基地的不断发展壮大,可通过一定的经济组织形式,把分散的实体建成更高层次、更大规模、符合现代企业制度的水土保持企业集团,进行集约经营,形成大产业,进入大市场。

第三步,实行区域开发,建立骨干产业。以龙头企业为纽带,立足本地资源优势,根据市场供求信息,培育和发展 1~2 项潜力大、效益好、市场竞争能力强的骨干产业及与之相适应的运行机制,走市场牵龙头,龙头带基地,基地连农户一条龙生产经营之路。

### 2.3 划分方法分析

这种方法虽然简明,但是对于水土保持的效益转化时段不甚明确,还存在任务不明确、投入产出变化大,只适用于局部和

点上的水土保持产业化,不利于宏观政策制定和实际应用,不利于从宏观上指导水土保持产业化发展。

### 3 以土地生产力变化划分水土保持产业化发展阶段

水土保持产业化过程是将低产土地转变为高产土地的过程,这一土地生产力变化过程是按照投入治理、发展第一、第二和第三产业到全面发展的过程,是一个土地生产力由低到高发展的过程,因此笔者依照水土保持产业化过程,将水土保持产业化过程划分为投入期、发展期、收益期 3 个阶段,分析各个阶段的主要任务、投入产出关系、关键问题和效益等特点。

#### 3.1 投入期

投入期指产业化初期为遏制水土流失而开展工程治理的阶段。

这一阶段主要任务是大规模开展工程治理、植被覆盖以及移民搬迁等措施,从而有效控制水土流失,主要开展如坡改梯、打坝淤地、植树种草、偏远地区少量农户搬迁、林田路网建设、苗圃建设以及科学研究等多项工作。

投入期需要投入的资金、劳力、物资量大且集中,同时无收益或收益很少,因此这一时期投资需要以国家或世行等投资为先导,结合地方配套和农民投工投劳,达到迅速遏制水土流失的目的;同时必须结合退耕还林还草、封山禁牧、天然林保护工程的实施,使产业化投入期的成果得以保存。投入期面临的最大问题是资金问题,在无资金支持的情况下,农民即使有治理的愿望也无治理的能力。

水土流失治理工作逐渐由以往的政府出钱、群众治理模式转变到政府政策引导,国家、集体、企业或个人投资治理获取收益的产业化发展模式,投入的形式多种多样,常见的有承包、租赁、股份制等,也有世行贷款项目等资金投入大、管理科学的投入形式。水土保持产业化发展初始阶段,以国家、集体和个人投资居多,后期企业介入水土流失治理,则将以企业投资为主。

投入期以生态效益为主,工程、生物措施可以有效地减少水土流失量,具有明显的减水减沙效益,经济效益不明显,部分坡改梯可以当年治理当年增产,但需要合理施肥和耕作,因此投入期主要是以生态效益为主。

投入期长短一般视治理规模和力度而定,可以将投资量大、工程措施和生物措施集中开展时期作为投入期。投入期是产业化的初始阶段,也是最艰苦的阶段,可以认为治理投入的力度和管理水平特别是科技水平是水土保持产业的基础,因此应当特别注重因地制宜、合理规划和科学管理。此外,要积极引导农民投入到产业化的进程中。

#### 3.2 发展期

发展期指产业化过程中从集中治理结束到取得初步经济效益的阶段。

这一阶段的主要任务是进一步提高工程措施和生物措施的水土保持效益,同时将已治理的土地逐渐合理利用,增加产出,主要如林草封育、梯田增产、林果嫁接改良等等。

发展期较投入期相比,投资减少、工程量小,但需要的技术支持和科学管理却有所加强,尤其是水土流失区一般是贫困区,技术人员缺乏,群众接受新技术有困难,因此这一时期的关

键是新技术的推广和应用,重点要建立科技服务体系,包括产前、产中、产后服务,农机具、良种、化肥、农药等的供应,特别是科学的增产技术,良种的推广和应用。应该说,能否巩固投入期的成果并通过技术推广将治理成果转化成经济收益是发展期要解决的关键问题。

发展期内生态效益逐渐显现:水土流失得到进一步控制,改造后的土地生产力明显提高,草地、林地逐渐到达产出期,与其相关的粮食加工、舍饲畜养、果业加工逐渐增多,水土保持产业逐渐向市场靠拢;产品逐渐进入市场获得初步收益,部分收益又重新投入到水土保持产业中,自我发展的基础逐渐增强;农民投入水土保持的热情更高,以多种形式积极进行产业化实践,生活劳动条件开始好转。

发展期视具体情况有长有短,北方地区多以栽植苹果等项目为重要收益,其挂果一般需要 2~3 年,进入盛果期一般在 5 年左右,因此其发展期一般在 3~5 年。

#### 3.3 收益期

收益期指水土保持产业全面进入获取收益的阶段。这一阶段土地生产进入稳定的产出期,经济林木进入盛果期,部分经济林木可合理进行砍伐,水土保持产业全面进入市场化、商品化,投资者开始回收投资获取利益,区内农民生活富裕,社会文明进步。收益期是在投入期的大量投资和发展期科学管理巩固基础上,将产品推向市场成为商品,从而获得收益。

收益期内虽然也要巩固生态效益,加强科学管护,但最重要的是要将水土保持产业的产品直接推向市场或经过加工升值之后推向市场,也就是说,这一时期的主要任务是如何使产出变成最大收益,即市场化、商品化的问题。

这一阶段要紧紧抓住市场的动向,不失时机地调整产品类型,推出市场需要的产品,从而在市场中回收投资。部分收益可以再投入到水土保持产业中,以维持加强产业发展的后劲和巩固生态效益,但大部分收益此时应当为投资者收回,进行再投资。一部分当地群众本身就是投资者,也是收益者,其他群众则介入到商品的生产、运输、销售等环节,同时依靠已经得到根本扭转的生态环境的支持,使自己的生产收入得以稳定提高。同时,群众的生活水平、科学教育水平、社会文明水平也会不断提高。

可以看出,当水土保持产业进入收益期,其经济效益和社会效益将显著提高,与此同时,水土流失得到有效治理,良好的生态环境将为当地国民经济和社会发展提供有力的支撑。可以说,收益期的后期,原来的水土流失区将呈现出生态、社会、经济相互协调,效益明显,逐步走上可持续发展的道路。

#### [参考文献]

- [1] 张翼,曹世雄.论水土保持产业化发展[J].人民黄河,1995(3):48~50.
- [2] 袁学勤,黎家作.实现水土保持产业化经营的探讨[J].中国水土保持,1997(2):42~44.
- [3] 李智广,牛崇桓.水土保持产业化开发经营原理和方法探讨[J].水土保持研究,1998,5(2):43~46,50.
- [4] 莫利民,颜小红,裴新民,等.公司+基地+农户的水土保

# 生态冷漠症的“诊”与“治”

苗德志<sup>1</sup>,李松梧<sup>1</sup>,徐 瑶<sup>2</sup>

(1.沂水县水土保持管理办公室,山东 沂水 276400; 2 山东科技大学 文法学院,山东 青岛 266510)

[关键词] 生态建设;冷漠症;科学发展观;绿色 GDP;政府行为

[摘要] 当今有一部分政府官员患有生态冷漠症,其表现有 3种,即面对持续恶化的生态环境麻木不仁,生态建设取得一点成绩便盲目乐观,发生了生态安全问题就怨天尤人。医治生态冷漠症应重点抓好以下 3 个方面的工作:紧密结合工作实际,切实加强对于广大干部的科学发展观教育;完善和推行绿色 GDP核算标准,加强对各级政府及其官员的考核;制定和完善有关法律法规,加大对政府行为的约束力度。

[中图分类号] S157 [文献标识码] A [文章编号] 1000 - 0941(2007)10 - 0048 - 02

当今的中国正面临着十分严重的生态安全问题,气候变暖,沙尘暴肆虐,酸雨量加大,淡水资源出现危机,资源、能源短缺,水、大气、土壤污染严重,土地荒漠化,水土流失,物种灭绝,垃圾成灾。然而,面对这些,有一部分政府官员却不以为然,如有的认为这是经济建设必然的产物,对这一发展中的阵痛,人只能作暂时的忍受,等等。这就是可怕的生态冷漠症<sup>[1]</sup>。生态冷漠症是我国经济社会可持续发展的大敌,是中华民族全面复兴的大敌,亟待彻底地医治。

## 1 生态冷漠症的表现

生态冷漠症的表现大体有以下 3种:

(1)麻木不仁。当经济建设和环境保护发生矛盾时,有些官员却堂而皇之地提出“先要温饱,再要环保”,也就是说,在解决温饱的过程中,完全不需要考虑环保问题。当温饱问题业已解决并向小康目标迈进时,这些官员又大谈所谓“先要小康,再

要环保”。总之,按照这些官员的逻辑,经济建设永远是硬件,环境保护永远是软件,要顾硬件就顾不了软件。正是在这种错误发展观的指导下,我国的生态环境遭受到了极其严重的破坏。如有些地区开发变成了开荒,陡坡开荒,毁林开荒,毁草开荒,围库造田,湿地里种庄稼,致使水土流失加剧、生态变劣。再如有些地方政府对高污染企业睁一只眼、闭一只眼,甚至公开庇护和怂恿,致使有关法律法规成了一张张白纸,从而导致水污染的悲剧愈演愈烈:淡水在变绿,海水在变红,江河湖泊的水质已恶化到令人触目惊心的程度。

(2)盲目乐观。有些地方政府在生态建设中抓了几个“闪光点”就自以为了不起,沾沾自喜,好像从此以后生态系统就会良性循环起来。殊不知,“闪光点”再闪光,也只能是几个点,它绝对代表不了面。只有整个面上的生态建设搞好了,才能从根本上扭转生态恶化的局面。况且,有些“闪光点”也并非真正闪光,有的往往是外光里不光。如有的地方搞退耕还林,只重过

持生态建设模式探讨[J]. 湖北水利水电, 2004(2): 68 ~ 69.

[5] 王 侠. 黄土高原水土保持股份制治理形式浅谈[J]. 水土保持通报, 1998, 18(1): 29 ~ 34

[6] 卢晓香. 发展闽西水土保持产业化的思考[J]. 福建水土保持, 1996(2): 9 ~ 11.

[7] 任树功. 步入水土保持产业化发展轨道[J]. 山西水利科技, 1998(4): 77.

[8] 吕志学,石长金,关键忠. 发展水土保持产业 实现资源持续高效利用[J]. 农业环境与发展, 1998(4): 43 ~ 44.

[9] 马利东,张德锋,张锐. 准格尔旗水土保持产业化的建设与实践[J]. 中国水土保持, 2000(5): 42 ~ 43.

[10] 石长金,祁国贵,高德武. 中国水土保持产业化经营的理论依据[J]. 中国水土保持, 2001(2).

[11] 马国立. 黄土高原水土保持产业化措施的理论框架[J]. 中国水土保持, 2001(1): 16 ~ 18.

[12] 彭永祥,吴成基. 黄土高原地区水土保持的社会保障体系研究[J]. 水土保持通报, 2001, 21(1): 6 ~ 10.

[13] 曹世雄,刘玉炜,张进. 论水土保持后治理与持续治理问题[J]. 水土保持通报, 2001, 21(1): 42 ~ 45.

[14] 杨海娟,尹怀庭,刘兴昌. 黄土高原丘陵沟壑区农户水土保持行为研究[J]. 水土保持通报, 2001, 21(2): 75 ~ 78.

[作者简介] 徐晨光(1975 - ),女,内蒙古牙克石市人,博士,主要从事水文水资源和水土保持研究。

[收稿日期] 2007 - 07 - 08

(责任编辑 李艳霞)